

Океанова З.К.**КОСЫГИНСКИЕ РЕФОРМЫ — С ПОЗИЦИЙ
БОЛЕЕ ЧЕМ ПОЛУВЕКА**

Океанова З.К., д. э. н., профессор Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), oceanovaz@yandex.ru

Аннотация. В условиях сложностей, противоречивости современного развития представляет интерес обращение к наследию А.Н. Косыгина, в течение сорока лет на руководящих постах, в т.ч. 14-ти лет на посту Председателя Совета Министров СССР участвующего в разработке и непосредственном осуществлении политического курса партии, направленного на всестороннее укрепление могущества первого в мире социалистического государства, его международных позиций. В статье рассматривается широкий круг социально-экономических проблем, имеющих научное и практическое значение, на которые делалась ставка руководства страной на важнейших этапах развития — в предвоенные годы, годы Великой Отечественной войны, послевоенного восстановления и развития народного хозяйства. Значительное внимание уделяется вопросам развития текстильной, швейной, легкой и пищевой промышленности. Чрезвычайной важности проблемы — улучшения управления промышленностью, совершенствования планирования и усиления экономического стимулирования промышленного производства, нашедшие отражение в докладе А.Н. Косыгина на Пленуме ЦК КПСС 27 сентября 1965 г. Наряду с этим блок новых ориентиров — на установление прямых связей между предприятиями производителями и потребителями, сочетание единого государственного планирования с хозрасчетом предприятий. Возможно, они могли стать основой для более мягкого и эффективного пути «включения» рынка на российскую экономику.

Ключевые слова: развитие текстильной, швейной, легкой и пищевой промышленности, восстановление народного хозяйства, максимальное удовлетворение потребностей общества, рост жизненного уровня населения, улучшение управления промышленностью, усиление экономического стимулирования, установление прямых связей между предприятиями производителями и потребителями, сочетание единого государственного планирования с хозрасчетом предприятий.

Обращение к наследию А.Н. Косыгина чрезвычайно важно в условиях перемен, происходящих в российской и международной экономике, сложностей, противоречивости развития, актуализации поиска путей и механизмов современного развития.

При наиболее общей оценке — представление о грамотности руководства, взвешенности и продуманности путей, концепции

и методологии управления, возможности преобразования управленческой системы на эффективную модель в условиях поступательного экономического развития, без тяжелых, травмирующих общество «переломов».

Анализ статей и выступлений А.Н. Косыгина с обращением к практике свидетельствует об эффективности управленческой конструкции, реализуемой им в течение довольно длительного периода. Отличительные черты — знание практики, тенденций и особенностей общественного развития, позволяющих умело руководить, направлять экономические процессы по изученному и продуманному пути, соответствующему интересам не только национального развития, но и индивидов, что очень важно.

На практике — последовательный и эффективный процесс управления в течение длительного периода.

Уже в довоенный период на ХУШ съезде ВКП (б) 16 марта 1939 г. А.Н. Косыгин говорит о достижениях в развитии текстильной промышленности, имеющей большое значение для нашей экономики. ... «Теперь имеется прочная хлопковая база в стране. Социалистическое сельское хозяйство обеспечивает промышленность высококачественным отечественным хлопком.

Если в 1913 г. царская Россия ввозила из-за границы 46,9 процента всего переработанного хлопка, то сейчас мы уже превратились из страны, импортирующей в страну, экспортирующую хлопок. Потребности своей текстильной промышленности обеспечиваем полностью. Это ... величайшая победа социалистического строя, колхозного сельского хозяйства. Ни одна страна в мире не знала такого темпа развития хлопководства, какой был в СССР в течение первой и второй пятилеток.

Создано собственное текстильное машиностроение, освоена большая часть текстильных машин, причем качество машин таких, например, как прядильные, производимых на заводе имени Карла Маркса, не хуже лучших зарубежных образцов. В истории капиталистических стран не было примера создания в такой короткий срок собственного текстильного машиностроения.

...в стране имеется достаточно технических кадров, знающих дело...

В области текстильного производства СССР превратился в страну, совершенно независимую от капиталистических государств¹. Это чрезвычайно важный фактор, характеризующий позитивность странового развития.

¹ Косыгин А. Н. Из речи на ХУШ съезде ВКП (б) 16 марта 1939 г.

К сожалению, на сегодняшний день ведущие позиции в мире в области производства текстильной продукции мы утратили.

Дальнейшая политика по развитию текстильной промышленности очень взвешенная, ориентированная на круг важных задач:

- строительство новых фабрик в Западной Сибири и Средней Азии;

- обеспечение текстильной промышленности необходимыми новыми машинами;

- направление в сферу лучших конструкторских сил;

- освоение массового производства машин для шерстяной, льняной и шелковой промышленности;

- полное обеспечение запчастями выпускаемых новых машин;

- прекращение практики некомплектной поставки машин;

- снижение стоимости оборудования и пр.

- перестройка работы на примере, скажем, американской машиностроительной промышленности, заключающей договор сразу на целый комбинат и комплексно обеспечивающей поставку и монтаж всей текстильной фабрики.

Обязанность и ответственность за полный монтаж и своевременный пуск построенных комбинатов возлагается на машиностроительную промышленность.

Таким образом, определяются не только задачи, но и ответственные за их выполнение.

Одна из главных задач третьей пятилетки — ... немедленно взяться за подготовку кадров для новых предприятий текстильной промышленности, эти кадры готовить из местного населения.

Детализированные направления — в программе строительства текстильных фабрик¹.

Очевидна продуманность и взвешенность подхода, ориентация не только на постановку проблем, но и определение путей их решения, что принципиально важно.

В конце войны рассматриваются вопросы хозяйственного развития России, восстановления хозяйства в разрушенных врагом регионах — большого количества промышленных предприятий, колхозов, совхозов, жилищного фонда, школ, больниц, детских домов и яслей, борьба за высокий урожай 1944 г. и др².

Наряду с этим обращается внимание на организационные вопросы — неудовлетворительное использование местных ресурсов, недостатки работы облизполкомов. Ставится задача разукрупнения ряда областей, приближения руководства к районам,

¹ Косыгин А. Н. Из речи на ХУШ съезде ВКП (б) 16 марта 1939 г.

² О хозяйственных задачах РСФСР. Выступление на У сессии Верховного Совета РСФСР 3 марта 1944 г.

улучшения руководства промышленностью, сельским хозяйством, городским строительством, благоустройства городов, улучшения обслуживания населения и пр.

Дается критика в адрес Совнаркома, уделяющего мало внимания работе областных, краевых исполнительных комитетов, автономных республик.

В последующем круг выступлений — об укреплении бюджета страны, вступлении страны в период мирного развития, нового хозяйственного подъема и т. д.

Принципиально важный акцент — на разработку Программы крутого подъема производства промышленных товаров широкого потребления, ... выявление резервов роста производства предметов потребления и пр.

Это круг именно тех задач, которые стали камнем преткновения в последующем, в частности, в условиях трансформации страны на рельсы рыночного развития.

Таким образом, полоса проблем, решаемых в анализируемый, довольно сложный период, свидетельствуют о позитивности как организационной, так и управленческой концепции, взвешенности и продуманности решений.

Аналогичные, продуманные позиции по вопросам последующего развития.

В докладе на XIX съезде КПСС 9 октября 1952 г. отмечается успешность строительства и реконструкции крупных предприятий легкой промышленности, направленной на систематическое сокращение трудовых затрат на единицу выпускаемой продукции и улучшение технологического процесса путем дальнейшей механизации и автоматизации производства.

Например, хлопчатобумажная промышленность еще недавно работала на старых, малопроизводительных мюльных машинах. Теперь взамен им установлены высокопроизводительные новые прядильные машины, занимающие в 4 раза меньшую площадь. Производительность их веретен больше мюльных на 60–65 процентов.

На ткацких фабриках заменяются старые механические станки на автоматические, что позволяет повысить производительность труда ткачей в 1,5–2 раза.

На конвейерно-поточную систему переведено большинство предприятий обувной, швейной, трикотажной, меховой и кожгалантерейной отраслей промышленности. Это позволило повысить производительность труда: в обувной промышленности на 20 процентов, в меховой — до 40, в швейной — до 30 процентов.

В результате успешного восстановления и дальнейшего развития легкой промышленности значительно превзойден довоенный уровень производства тканей, обуви, трикотажа и других изделий.

Легкая промышленность добилась известных результатов в улучшении качества продукции и расширении ассортимента изделий. Однако еще имеется много серьезных недостатков, которые необходимо устранить.

На некоторых предприятиях легкой промышленности еще велик выпуск продукции пониженной сортности, нарушается государственная дисциплина в отношении качества выпускаемой продукции и т. д.

При этом выдвигаются четкие требования, в частности, в швейной промышленности:

- расширение производства швейных изделий, поднятие качества пошива и улучшение моделирования;

- создание швейных предприятий в большинстве областей, сокращение до минимума дальних перевозок швейных товаров, что также весьма существенно.

Отмечается, что наши хлопчатобумажные, шерстяные, шелковые, льняные ткани, трикотажные изделия, обувь являются прочными и добротными. Однако у ряда изделий страдает внешняя отделка... Поэтому должна быть проведена большая работа в отделочных производствах, обеспечено качество отделки всех изделий легкой промышленности.

В отраслях текстильной промышленности расширяется выпуск тканей ярких расцветок и прочного крашения, требующих организации выпуска новых особо прочных красителей.

Также необходимо освоить производство ряда новых химических продуктов, придающих тканям свойство несминаемости, водостойкости и безусадочности, повышающих качество тканей, значительно расширить выпуск сырья для производства синтетических волокон.

Особая ставка — на использование более совершенного способа убоя скота, исключаящего порчу качества кож. Улучшение переработки кожевенного сырья. Переход от пресно-сухого к получившему развитие в мировой практике мокросоленому способу переработки кож.

Надо улучшить работу сбытовых организаций легкой промышленности, добиться равномерной поставки товаров во все области, края и республики. Совместно с торгующими организациями обеспечить более широкое изучение покупательских запросов¹,

¹ Доклад на XIX съезде КПСС. 9 октября 1952 г.

ставших камнем преткновения в условиях перехода к рыночному развитию.

В статье «Программа крутого подъема производства промышленных товаров широкого потребления»¹ отмечает, что из самого существа социалистического способа производства вытекает необходимость непрерывного роста жизненного уровня народа. Развитие производства подчинено цели максимального удовлетворения потребностей общества. В стране с каждым годом все выше поднимается жизненный уровень населения, все полнее удовлетворяются его запросы.

Создана передовая, всесторонне развитая легкая промышленность, способная производить в массовых количествах разнообразные высококачественные товары широкого потребления. За последние 28 лет производство предметов потребления увеличилось в 12 раз.

Вместе с тем потребности народа растут быстрее, чем выпуск товаров широкого потребления. Кроме того качество многих товаров не удовлетворяет вкусы и запросы советского потребителя. Поэтому правительство приняло программу дальнейшего развития легкой промышленности, с тем, чтобы иметь в стране достаточное количество промышленных товаров широкого потребления и резко повысить обеспеченность населения этими товарами.

В статье «Важный резерв роста производства предметов потребления»² внимание акцентируется на проблемах эффективности: снижении расходов сырья и материалов, широкого внедрения разнообразных высококачественных заменителей, переработки, по сути, превращении в новые элементы производства, отходов, разработки искусственных кож, широкого развития моющих средств и др.

В речи на XX съезде КПСС³ отмечается, что партия и правительство, обеспечивая преимущественный рост тяжелой индустрии, неослабное внимание уделяют подъему сельского хозяйства и развитию всех отраслей легкой и пищевой промышленности. ... рост производства предметов потребления предусматривается примерно на 60 процентов.

В области производства товаров для населения шестая пятилетка имеет целый ряд важных особенностей по сравнению с предшествующей пятилеткой:

¹ Коммунист. № 18, 1953 г.

² Коммунист. № 2, 1956 г.

³ К новым успехам советской экономики. Речь на XX съезде КПСС. 23 февраля 1956 г.

— почти во всех отраслях легкой и пищевой промышленности более высокими темпами осуществляется оснащение предприятий высокопроизводительным автоматическим оборудованием и непрерывно-поточными линиями;

— резко возрастет объем товаров массового потребления, выпускаемых отраслями тяжелой промышленности;

— планируется большая строительная программа, предусматривающая ввод в эксплуатацию свыше 1600 крупных промышленных предприятий.

...Вместе с тем машиностроение все еще крайне медленно осваивает производство новейшего оборудования для легкой и пищевой промышленности, что связано с неудовлетворительной постановкой научно-исследовательских и конструкторских работ. ... Многие НИИ и отраслевые институты являются маломощными и часто работают параллельно над одними и теми же темами.

Зачастую легкая и пищевая промышленность вынуждены своими силами разрабатывать конструкции новых машин и передавать машиностроителям техническую документацию для их производства. Полученная документация часто перерабатывается машиностроителями по-своему. Изготовленные машиностроителями образцы для испытания вновь возвращаются на предприятия легкой и пищевой промышленности, что обуславливает значительное затягивание времени на изготовление новых машин.

При таком положении дел надо использовать положительный опыт отдельных НИИ и ряда крупных машиностроительных заводов, как наших, так и зарубежных, имеющих свои солидные конструкторские бюро и производственные базы для испытания новых машин.

Наши машиностроители мало предлагают легкой и пищевой промышленности машин новых конструкций, в то время как за границей машиностроительные фирмы, как правило, сами разрабатывают конструкции машин и постоянно предлагают предприятиям легкой промышленности комплектное новейшее оборудование с гарантией более высокой его производительности.

При таком положении без перестройки научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро машиностроение двигаться дальше вперед не может.

Машиностроители должны обеспечить в короткие сроки освоение серийного выпуска высокопроизводительных станков.

Особо актуальный вопрос — о планировании капитальных вложений.

Было бы гораздо правильнее вместо существующего порядка планирования капитальных вложений на один год перейти к планированию сразу всего объекта на срок до окончания строительства. То есть установить систему планирования, когда еще до начала строительства планом или особым Постановлением по данному объекту точно определяется сумма капитальных вложений по годам, а также срок окончания строительства.

Необходимость постоянного совершенствования методологии планирования определяется объективно действующим законом планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, обусловленностью ликвидации некоторых диспропорций в развитии народного хозяйства, задачей превращения планирования в еще более могучее средство всестороннего развития производительных сил страны.

В отношении зарубежных стран принципиальная позиция — на решение всех международных вопросов только путем мирных переговоров, решительно отвергается метод решения споров при помощи силы¹.

Таким образом, продуманная, характеризующая знание предмета политика, обеспечивающая достаточно высокую результативность хозяйствования.

Анализируются как успехи, так и недостатки. Успехи — в перестройке в соответствии с имеющимся уровнем развития. Недостатки — в ограниченности ассортимента, недостаточности качества выпускаемой продукции и пр.

Наряду с этим замечается, что ситуация начинает буксовать в силу ограниченности стимулирующих механизмов, недостаточной заинтересованности в результатах хозяйствования.

Отсюда ставка на преобразование управленческих механизмов.

Важная веха — Сентябрьский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС, положивший начало новому подходу к методологии управления, основанному на глубоком анализе и всестороннем учете объективных закономерностей экономического развития, определивший важнейшие направления реформирования экономики.

Обусловливающая позиция — некоторое снижение в последние годы показателей национального дохода и объемов промышленной продукции, что надо в ближайшее время выправить. «Мы должны добиваться непрерывного возрастания дохода с каждого рубля, вложенного в основные фонды. Чем выше национальный

¹ Из речи на встрече с избирателями Ивановской области. 11 марта 1958 г.

доход, тем больше средств может быть направлено на развитие производства и повышение благосостояния народа»¹.

Однако ... в недалеком прошлом был допущен ряд ошибок в планировании, приведший к нарушению пропорций между промышленностью и сельским хозяйством, развитием промышленности — группы «А» и «Б». При этом проблема не только в самих планах — заниженных темпах роста гр. «Б», но и в том, что они систематически не выполнялись.

Отставание темпов развития сельского хозяйства и промышленности группы «Б» обусловило известное несоответствие между производством предметов потребления и производством средств производства. Это не могло не сказаться на темпах роста реальных доходов населения, уровне материального стимулирования.

Наряду с этим проявился ряд недостатков в тяжелой промышленности, связанных с вводом в действие производственных мощностей, обеспечением промышленности сырьем и полуфабрикатами.

Серьезные недостатки в капитальном строительстве: сроки ввода в действие объектов затягиваются, удорожается стоимость вводимых в действие предприятий, омертвляются большие государственные средства и пр.

Нередко устанавливаемое оборудование стареет в техническом отношении до ввода его в эксплуатацию.

Медленно осваиваются новые мощности.

Структура производимых машин и оборудования во многом не отвечает современным требованиям. При этом необходимо значительно расширить выпуск прогрессивных видов машин и оборудования.

Большое значение имеет рациональное использование трудовых ресурсов.

В настоящее время 87% трудоспособного населения заняты в общественном хозяйстве или учатся. Остальные заняты в личном подсобном хозяйстве или учатся. Госплан должен изучить эту проблему и обеспечить более полное использование трудовых ресурсов в народном хозяйстве.

Важнейшее внимание должно быть уделено совершенствованию методов и форм руководства промышленностью. Ныне действующие формы управления, планирования и стимулиро-

¹ Косыгин А.Н. Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства. Доклад на Пленуме ЦК КПСС. 27 сентября 1965 г. Избранные речи и статьи. 1979 г. т. 1. С. 321.

вания в промышленности уже не отвечают современным технико-экономическим условиям и уровню развития производительных сил.

Хозяйственная инициатива предприятий и их права сужены, а ответственность недостаточна. Хозрасчет носит во многом формальный характер. Существующая система материального стимулирования слабо заинтересовывает в результатах работы, нередко идет в разрез с интересами народного хозяйства.

Соответственно, на рассмотрение Пленума ЦК КПСС выносятся предложения

— по совершенствованию планирования, усилению хозяйственной инициативы предприятий и экономического стимулирования,

— улучшению организации управления промышленностью.

Смысл предложений:

на государственном уровне — повышение научного уровня государственного планирования экономики и перспективных планов, не допущение волюнтаризма в планировании.

на уровне предприятий — ставка на совершенствование методов хозяйствования, расширение хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий и объединений, повышение их роли, как основной хозяйственной ячейки экономики.

Расширение хозяйственной самостоятельности открывает возможности более широкого участия коллективов в управлении производством.

Важный акцент — на укрепление и развитие хозрасчета, усиление экономического стимулирования производства с помощью таких средств, как *цена, прибыль, премия, кредит*. Нужно повысить заинтересованность предприятий в росте производства и его доходности, лучше использовать закрепленных за предприятиями производственных фондов, расширении самостоятельности и усилении заинтересованности работников в улучшении общих итогов работы, результатах труда.

В целях расширения хозяйственной самостоятельности предлагается сократить число показателей, утверждаемых предприятию сверху.

Речь идет, прежде всего, о показателе *объема валовой продукции*, не ориентирующего предприятия на выпуск необходимых народному хозяйству и населению изделий, сдерживающего улучшение ассортимента и качества продукции. Нередко предприятия выпускают продукцию низкого качества, не нужную потребителю, которая остается нереализованной.

Вместо показателя объема валовой продукции предлагается устанавливать в планах предприятий задания по *объему реализованной продукции*, что позволит больше внимания уделять ее качеству. Предприятия, производящие продукцию низкого качества, будут испытывать трудности в ее реализации.

При этом в системе плановых показателей должен быть сохранен круг заданий по важнейшей номенклатуре изделий.

Если задание по реализации продукции имеет целью связать производство с потреблением, то на повышение эффективности производства наилучшим образом будут влиять *показатели прибыли, рентабельности*.

...Размер прибыли характеризует вклад предприятия в чистый доход страны, направляемый на расширение производства и улучшение благосостояния народа.

Конечно, установление задания по прибыли никоим образом не ослабляет и даже усиливает значение снижения себестоимости. Снижение себестоимости — важнейшая задача хозяйственных руководителей, ему должно уделяться особое внимание в техпромпинплане предприятия.

При этом важно учитывать не только показатель прибыли, но и рентабельности, т.е. того, сколько прибыли приходится на рубль производственных фондов.

Существенные изменения планируются в планировании труда на предприятии.

В настоящее время предприятиям утверждаются четыре показателя по труду — производительность труда, численность работников, средняя заработная плата и фонд заработной платы.

На Пленуме предлагается утвердить для предприятий только один показатель — *фонд заработной платы*. Остальные показатели также актуальны. Однако не обязательно их утверждать сверху.

Таким образом, для предприятий сверху будут утверждаться следующие показатели:

- объем реализации продукции
- основная номенклатура продукции
- фонд заработной платы
- размер прибыли и рентабельность
- платежи в бюджет и ассигнования из бюджета.

Другие показатели хозяйственной деятельности будут рассчитываться предприятиями самостоятельно.

В планах надо предусматривать важнейшие показатели технического уровня продукции, повышение роли государственных стандартов, как действенного средства повышения качества про-

дукции. Стандарты должны постоянно совершенствоваться с учетом достижений науки и техники.

Следует ввести государственную аттестацию качества продукции.

Совершенствование форм и методов планирования позволит по новому поставить проблему укрепления и развития хозяйственного расчета.

Что же для этого надо сделать?

Во-первых, создать условия, при которых предприятия могли бы самостоятельно решать вопросы совершенствования производства и были заинтересованы в лучшем использовании закрепленных за ними производственных фондов для увеличения производства продукции и получения прибыли. Для этого оставлять предприятиям больше средств из прибыли, чтобы они могли развивать производство, совершенствовать технику, материально поощрять работников, совершенствовать условия труда и быта работников.

Размеры выплат поставить в прямую зависимость от эффективности использования закрепленных за предприятием производственных фондов, увеличения объема реализуемой продукции, повышения рентабельности и качества продукции.

Вместе с тем ограничить безвозвратное финансирование государственных капитальных вложений и расширить применение кредита.

Во-вторых, следует укрепить хозрасчетный принцип в отношениях между предприятиями, обеспечить строгое соблюдение обязательств по товарным поставкам и усилить материальную ответственность за выполнение обязательств.

В-третьих, на основе хозяйственного расчета материально заинтересовывать весь коллектив, каждый цех и участок предприятия в выполнении не только своих заданий, но также улучшении общих итогов работы предприятия. При этом так построить систему поощрения, чтобы предприятия были заинтересованы в разработке и выполнении плановых заданий, в лучшем использовании внутренних ресурсов.

Короче, направить всю деятельность предприятия на изыскание путей улучшения экономики производства, повышение доходов предприятия и тем самым на увеличение общего национального дохода страны.

Для этого на каждом предприятии создать свой *фонд развития производства* за счет отчисления от прибыли, получаемой на предприятии. В фонд будут поступать амортизационные от-

числения, предназначенные на полное восстановление производственных фондов. В настоящее время предприятия сами распоряжаться этими средствами не могут, они целиком направляются в централизованные системы.

При этом в зависимости от стоимости закрепленных за предприятиями основных фондов и оборотных средств ввести отчисления от прибыли предприятий в бюджет в виде *плат за производственные фонды*.

Важнейшая задача — усиление материальной заинтересованности работников в улучшении работы предприятия.

При существующей практике материального поощрения предприятия не заинтересованы предусматривать в планах наиболее полное использование своих внутренних ресурсов, поскольку оценка их деятельности и система стимулирования работников ориентированы прежде всего на перевыполнение плана.

Такая система побуждает предприятия добиваться более низких заданий по объему производства, росту производительности труда и снижению себестоимости и более высоких — фонда заработной платы, численности работников, капитальных вложений и материальных фондов, чтобы легче было перевыполнить план.

Как предлагается изменить этот порядок?

На каждом предприятии за счет отчисления от полученной прибыли создать *фонд материального поощрения работников*. Отчисления в фонд должны осуществляться по стабильным нормативам, устанавливаемым на ряд лет и таким образом, чтобы размеры фонда материального поощрения зависели от роста объема реализации продукции, прибыли и рентабельности, предусмотренных в плане. Это будет побуждать предприятия своевременно вскрывать резервы и принимать более высокие плановые задания.

Фонд материального поощрения может увеличиваться в зависимости от удельного веса новой продукции и полученных предприятием дополнительных доходов от надбавок к цене за повышение качества изделий. При этом предприятия будут заинтересованы в быстрейшем освоении производства новой продукции и улучшении ее качества.

Так как структура производства и себестоимости, а также соотношение между прибылью и заработной платой в разных отраслях не одинаковое, предполагается дифференцировать нормативы отчислений в фонд материального поощрения по отдельным отраслям и, возможно, по группам предприятий с учетом размеров фондов заработной платы.

На предприятиях должен быть образован также *фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства*. Средства пойдут на жилищное строительство (сверх централизованных ресурсов, выделяемых на эту цель), строительство детских учреждений, пионерских лагерей, санаториев и др. социально-культурные нужды.

Следовательно, чем лучше будет работать предприятие, тем больше у него будет возможностей не только для повышения заработной платы, но и улучшения жилищно-бытовых условий работников, проведения культурных и оздоровительных мероприятий.

Предлагаемые изменения в методах планирования и экономического стимулирования основываются не только на теоретических выводах, а на результатах имеющегося уже практического опыта.

Еще в 1964 и 1965 гг. на ряде предприятий швейной, обувной и текстильной промышленности начали внедряться новые методы планирования и экономического стимулирования. Деятельность этих предприятий оценивается по результатам выполнения плана реализации промышленной продукции и по выполнению плана прибыли.

В последнее время на предприятиях ряда отраслей также внедрялась новая система премирования руководящих, инженерно-технических работников и служащих, направленная на повышение заинтересованности работников в росте производства, повышении качества продукции. Первые результаты, которыми мы располагаем, подтверждают правильность выбранного направления.

Позже «система» была введена в хозяйственную деятельность автотранспортных предприятий. Итоги позитивные.

Переход на новые формы планирования и методы экономического стимулирования требует *улучшения системы ценообразования*. Цены должны во все большей степени отражать затраты общественно-необходимого труда, обеспечивать возмещение издержек производства и обращения и получение прибыли каждым нормально работающим предприятием.

...Если нет обоснованных цен, то и экономические расчеты становятся недостаточно надежными, а это в свою очередь способствует принятию субъективистских решений.

В соответствии с новыми требованиями при установлении оптовых цен на промышленную продукцию становится обязательным научно обосновывать определение уровня рентабельности в отраслях промышленности. Нормально работающие предприятия от реализации своей продукции по оптовым ценам должны получать прибыль и иметь возможность образовывать поощрительные фонды, а также располагать необходимыми средствами для рас-

ширения своей деятельности, обеспечивающей возможности внесения платы за основные фонды и для других взносов в бюджет.

Совершенствование системы ценообразования и улучшение практики установления оптовых цен будут способствовать улучшению экономических показателей работы промышленности, изысканию дополнительных резервов и обеспечению систематического и неуклонного снижения себестоимости промышленной продукции. Само собой разумеется, что розничные цены могут пересматриваться только в сторону снижения.

Вместе с тем по отраслям промышленности ... устранить неоправданные различия в ценах и рентабельности.

Важная составляющая реформ — совершенствование организационных форм управления народным хозяйством — переход к отраслевому принципу управления.

Надо отметить, что с 1957 г. управление промышленностью стало осуществляться через советы народного хозяйства (совнархозы). Промышленные министерства были упразднены, а предприятия, находящиеся в их ведении переданы в подчинение совнархозам. Они сыграли определенную положительную роль. Были созданы заводы по ремонту оборудования, производству заготовок, инструмента для обслуживания предприятий различных отраслей промышленности.

Но с течением времени в управлении промышленностью начали проявляться крупные недостатки.

Руководство отраслью, представляющей единое целое, было разрозненно по отдельным регионам и оказалось совершенно нарушенным. Отрасли как бы растворились в хозяйстве экономических районов. ... По многим отраслям промышленности совнархозы не располагают необходимыми квалифицированными кадрами.

Такое положение заставило искать пути к устранению этих недостатков. В 1960 г. были образованы республиканские совнархозы в РСФСР, Украинской ССР, Казахской ССР, а в 1962 г. было осуществлено укрупнение совнархозов. Были созданы Совет народного хозяйства СССР, ВСНХ СССР, государственные комитеты по отраслям промышленности.

Однако они не смогли преодолеть недостатков системы управления.

Как результат — состояние, при котором планы по новой технике рассматриваются и решаются одними органами, планы производства и капитального строительства — другими, вопросы снабжения — третьими. По сути, нет единого органа, который комплексно рассматривает и решает вопросы.

В результате был нанесен ущерб техническому прогрессу, развитию промышленного производства, специализации, рациональным хозяйственным связям между предприятиями, находящимися в разных регионах.

Отход от отраслевого принципа привел к снижению уровня управления отраслями, нарушению принципа технической политики, распылению квалифицированных кадров и т. д.

Стала очевидной актуальность и необходимость отраслевого управления экономикой, а также разработки механизмов, ориентированных на новые методологии развития.

В управлении народным хозяйством важное место занимают вопросы материально-технического снабжения, которые должны планироваться и управляться как самостоятельная система.

До 1957 г. существовала ведомственная система МТС с мелкими конторами.

В настоящем планируется их передача в распоряжение министерств СССР, которые будут фондодержателями.

Реализация фондов будет осуществляться главснабсбытами и территориальными органами МТС.

В дальнейшем планируется установление прямых связей между предприятиями производителями и потребителями (!!!), переход к оптовой торговле отдельными видами материалов и оборудования.

Для обеспечения руководства материально-технического снабжения предлагается образовать союзно-республиканский Государственный комитет Совета Министров СССР по МТС.

Однако никакая система снабжения не сможет обеспечить интересов народного хозяйства, если не будет введена полная ответственность и материальная заинтересованность в выполнении договоров.

На первый взгляд кажется, что это возврат к прежней системе министерств. Однако это работа *в новых условиях, когда функции административного управления промышленностью сочетаются со значительным усилением хозрасчетных методов и стимулов, когда значительно расширяются хозяйственные права и инициатива предприятий.*

Внутри отраслей развертывается сеть хозрасчетных объединений, которые осуществляют непосредственное руководство своими предприятиями. Оно будет строиться на хозрасчетных началах. При строгом соблюдении государственной плановой дисциплины.

Министерства будут опираться на хозрасчетные объединения, передав им многие оперативные функции. ... Упор будет сделан на экономические рычаги, оказание реальной помощи предприя-

тиям и объединениям в улучшении их работы и последовательном внедрении полного хозрасчета.

При этом *меняется самый характер взаимоотношений между предприятиями и вышестоящими органами*. Переход от отношений, при которых одни имеют преимущественно права, а другие обязанности к равноправным отношениям, повышению ответственности как предприятий, так и органов руководства промышленностью.

Предполагается развитие системы не только в промышленности, но и в строительстве, сельском хозяйстве, транспорте и связи.

Расширяются права предприятий по распоряжению оборотными средствами, а также средствами, вырученными от продажи излишнего оборудования и др. материальными ценностями.

Расширяются права предприятий в использовании экономии по фонду заработной платы, получении жилплощади.

Предложенные меры ориентированы на сочетание единого государственного планирования с хозрасчетом предприятий.

Обращает на себя внимание информация о подготовке Положения «О социалистическом государственном промышленном предприятии». Примечательно, что при трансформации на рельсы рыночного развития одним из первых был принят именно этот Закон РСФСР — «О предприятиях и предпринимательской деятельности» от 25 декабря 1990 г.

Итак, представляется, что реформы А. Н. Косыгина — не отдельные «порывы» и шаги, а продуманная последовательная концепция поступательного развития российской экономики, движения вперед, с ориентацией на инициативу, развитие предпринимательского интереса и активности, заинтересованности в результатах труда, позитивное развитие России.

Возможно, они могли выступить основой для более мягкого и эффективного пути «включения» рынка в российскую экономику.

Литература

1. *Косыгин А. Н.* Из речи на ХУШ съезде ВКП (б) 16 марта 1939 г.
2. *Косыгин А. Н.* Выступление на У сессии Верховного Совета РСФСР 3 марта 1944 г.
3. *Косыгин А. Н.* За всестороннее развитие легкой промышленности. Из речи на XIX съезде КПСС. 9 октября 1952 года.
4. *Косыгин А. Н.* Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования

промышленного производства. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 27 сентября 1965 г.

5. *Косыгин А.Н.* Доклад на XIX съезде КПСС 9 октября 1952 г.
6. *Косыгин А.Н.* Программа крутого подъема производства промышленных товаров широкого потребления. Коммунист, № 18, 1953.
7. *Косыгин А.Н.* Важный резерв роста производства предметов потребления. Коммунист. № 2, 1956 г.
8. *Косыгин А.Н.* К новым успехам советской экономики. Из речи на XX съезде КПСС. 23 февраля 1956 г.
9. *Косыгин А.Н.* Из речи на встрече с избирателями Ивановской области. г. Иваново. 11 марта 1958 г.